



Copenhagen  
Business School  
HANDELSHØJSKOLEN

# Forslag til lov om spil (L 202)

- internetudbydernes rolle

Søren Sandfeld Jakobsen  
Lektor, ph.d., advokat  
April 2010



## Forslagets § 59, stk. 2

- *”Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt formidler deltagelse i spil uden tilladelse, jf. stk. 1. Som formidling af deltagelse i spil anses bl.a. betalingsformidling af indsatser og gevinster til og fra en ulovlig spiludbyder samt transmission af information på et kommunikationsnet til et ulovligt spilsystem.”*

# Lovbemærkningerne

- ”Straf for formidling af internetadgang vil kunne imødegås ved, at internetudbyderen etablerer en DNS-blokering mod et bestemt internetdomæne (internetblokering), efter at internetudbyderen har modtaget en henstilling fra spillemyndigheden om, at der ulovligt formidles adgang til en spiludbyders ulovlige spilsystem.”

# Realiteten i forslaget

- Altså:
  - Strafbart at formidle internetadgang til et ulovligt spilsystem
  - Betingelse: forsæt eller grov uagtsomhed
  - Normalt vil tilregnelserkravet ikke være opfyldt for en internetudbyder (ikke kendskab til den information, der formidles, og ingen pligt til at overvåge indholdet)
  - Men hvis internetudbyderen ikke reagerer (ved blokering af siden) efter en "henstilling" fra spillemyndigheden om, at et konkret spilsystem på en hjemmeside er ulovligt, vil tilregnelserkravet (formodningsvist) være opfyldt

# Problemer ved forslaget

- Muligvis i strid med e-handelsdirektivet
- Muligvis i strid med den nye teledirektivpakke
- Muligvis i strid med EMRK art. 10 om ytringsfrihed
- Muligvis i strid med forvaltningsretlige grundprincipper



# E-handelsdirektivet

- Art. 12 (e-handelslovens § 14): en internetudbyder, der blot foranlediger teknisk transmission af online-indhold gennem et netværk, er ansvarsfri (straf/erstatning)
- Det forhold, at internetudbyderen måtte være bragt i ond tro, er uden betydning
- Art. 1, stk. 5: direktivet omfatter ikke hasardspil som ”aktivitet inden for en informationssamfundstjeneste”
- Omfatter undtagelsen kun selve spilleaktiviteten, eller også *formidling*, fx via internettet?

# Teledirektivpakken

- Direktiv 2009/140/EU (ændring af rammedirektivet), art. 1, stk. 1b:
- ”Foranstaltninger truffet af medlemsstaterne vedrørende slutbrugeres adgang til eller benyttelse af tjenester og applikationer via elektroniske kommunikationsnet skal overholde fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, som de garanteres ved EMRK og fællesskabsrettens generelle principper” (fx proportionalitet)
- Krav om effektiv retsbeskyttelse, ret til en retfærdig rettergang og domstolsprøvelse

# EMRK art. 10

- Internetblokering skaber risiko for, at også fuldt lovligt indhold blokeres
- Efter EMRK art. 10(2) kan der fastsættes indskrænkninger i ytringsfriheden, hvis
  - Foreskrevet ved lov
  - Anerkendelsesværdigt formål (herunder ”forebygge uorden og forbrydelser”, ”beskytte moralen”)
  - Nødvendigt i et demokratisk samfund (proportionalitetskrav)
- Indskrænkningerne iflg. lovforslaget opfylder bet. 1 og 2
- Men er proportionalitetskravet opfyldt? Dvs. kan målet nås med mindre indgribende midler?
- Nok en betydelig skønsmargin for staterne





# Forvaltningsretten

- Henstillingen fra spillemyndigheden:
  - Ikke en forvaltningsakt, kun en "henstilling"
  - danner grundlag for et strafansvar, hvis den ignoreres (grov uagtsomhed)
  - Ikke noget principielt forkert i at konkretisere tilregnelserkravet i bemærkningerne
  - Men muligvis usagligt og uproportionalt reelt at lade internetudbydere udføre og bære den juridiske risiko for myndighedernes håndhævelse af loven!

# Vurdering

- Mange uløste problemer
- De fleste end ikke adresseret i forslaget!
- Virker ikke gennemtænkt. Målet synes at hellige midlerne
- Forhåbentlig kan en grundig FT-behandling kaste lys over de væsentligste uklarheder

This document was created with Win2PDF available at <http://www.win2pdf.com>.  
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.  
This page will not be added after purchasing Win2PDF.