

HORTEN

FEMR seminar den 23. april 2010 om
den kommende spillelovgivning

Nina Henningsen
Partner



Indhold

- ▶ I. Den eksisterende lovgivning om spil
- ▶ II. Hvorfor en delvis liberalisering af den eksisterende lov om spil
- ▶ III. Den kommende lov om spil
- ▶ IV. Beskatning

I. Den eksisterende lovgivning om spil

▶ 1. Hvilke love

- Spilleautomatloven, Tips- og lottoloven, totalisatorafgiftsloven, klasselotteriloven, lov om lokale totalisatorspil, spillekasinoloven, gevinstafgiftsloven, pokerloven m.m.
- Tips- og lottoloven (lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008, som ændret ved lov nr. 512 af 12 juni 2009 om visse spil lotterier og væddemål)

▶ 2. Danske Spil

- Danske spil A/S ejes af den danske stat 80 %, DIF 10 % og DGI 10%
- Danske Spil A/S har monopol

I. Den eksisterende lovgivning om spil

- ▶ Danske Spil udbyder i henhold til Tips- og Lottoloven:
 - Lotterier (lotto, joker, skrabespil, bingo mm)
 - Væddemål (tipning, oddset, heste- og hundevæddemål mm)

- ▶ Men har ikke udnyttet muligheden for at udbyde poker.

- ▶ Danske spils overskud går til Tipsmidlerne (Halvdelen af overskud over ca. 1,8 milliard går i statskassen)

- ▶ Tipsmidlerne udgjorde i:
 - 2007 ca. 1,641 milliard kroner
 - 2008 ca. 1,610 milliard kroner
 - 2009 ca. 1,581 milliard kroner

I. Den eksisterende lovgivning om spil

- ▶ Samlede omsætning på det danske spillemarked i 2008 (indskud) har skatteministeriet i februar i år estimeret til ca. 25 milliarder kroner eksklusive landbaserede casinoer og on-line casinoer (inklusive poker)

- ▶ Tips- og lottolovens § 10
 - ”Med bøde eller fængsel indtil 6 måneder straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt 1) udbyder spil, lotterier eller væddemål her i landet uden at have bevilling efter § 1, 2) formidler deltagelse i spil, lotterier eller væddemål, der ikke er omfattet af en bevilling efter § 1.
Stk. 2: Under skærpende omstændigheder, herunder navnlig ved gentagelse, eller når lovovertrædelsen har haft særlig omfattende karakter, kan straffen efter stk. 1 stige til fængsel i 1 år.
Stk. 3: Møde bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt 1) i erhvervsmæssigt øjemed formidler deltagelse i bevillingshaverens spil, lotterier og væddemål uden bevillingshaverens godkendelse, 2) udbyder nogen form for spil, lotterier, væddemål eller konkurrence ved benyttelse af bevillingshaverens spillekuponer, spilleresultater, materiel m.v. uden bevillingshaverens tilladelse, 3) reklamerer for spil, lotterier eller væddemål, der ikke er omfattet af en bevilling efter § 1.”

II. Hvorfor en delvis liberalisering af den eksisterende lov om spil

▶ 1. EU-retten

- I 2004 åbningsskrivelse fra Kommissionen om at den danske spillelov er forenelig med artikel 43 (etableringsfrihed) og artikel 49 (fri bevægelighed for tjenesteydelser)
- I 2006 supplerende åbningsskrivelse fra Kommissionen
- I 2007 begrundet udtalelse fra Kommissionen. Man acceptere ikke regeringens svar på åbningsskrivelserne og finder ikke at almene hensyn kan begrunde uforeneligheden
- Østre Landsrets afgørelse i Ladbrokes dommen fra 2006 statuerede at den danske spillelovgivning er forenelig med EU-retten. Alligevel er verserende sager sat på hold

II. Hvorfor en delvis liberalisering af den eksisterende lov om spil

▶ 2. Udenlandske on-line udbydere

- Kraftig vækst af on-line udbydere har vundet store andele af det danske spillemarked
- Udbyderne har typisk licens på Malta, Gibraltar og i England og betaler skat der
- Åbning i andre europæiske lande tillige

▶ 3. Tipsmidlerne

- Indkomsten til Tipsmidlerne er faldende

II. Hvorfor en delvis liberalisering af den eksisterende lov om spil

- ▶ 4. Regulering og kontrol
 - Forbrugerbeskyttelse
 - Beskyttelse af børn og unge
 - Holde forbruget af spil på moderat niveau
 - Bekæmpelse af ludomani
 - Forhindre hvidvask mm

- ▶ 5. Beskatning

- ▶ 6. Bedre produkter til forbrugerne

- ▶ 7. Det ulovlige spillemarked bekæmpes

III. Den kommende lov om spil

- ▶ Lov 202 Forslag til lov om spil
- ▶ 1. Forløb
 - Juni 2009 lukket notifikation til EU af udkast til ny delvis liberaliseret spillelovgivning
 - Februar 2010 udkast i høring
 - 26. marts fremsættelse i folketinget
 - Førstebehandling d.d.

III. Den kommende lov om spil

▶ 2. Omfatter

- Lotteri, casino, poker, væddemål, spilleautomater både on-line og ”på land” der udbydes i og til det danske marked
- Her fokus på on-line
- Personer og selskaber kan få licens
- Ingen begrænsning på antal licenser indenfor det liberaliserede område
- Spillemyndigheden tildeler licenser og fører kontrol

III. Den kommende lov om spil

► 3. Opdeling i monopol, begrænset udbud og liberaliserede spil

Monopol	Begrænset udbud	Liberaliseret
Keno Lotto Bingo Joker Boxen Heste- og hundevæddemål	Landbaseret kasinospil Klasselotteri Almennyttige lotterier Lokale puljevæddemål (landbaseret)	Roulette (online) Black Jack (online) Poker (online) Spilleautomater (landbaseret/online) Sportsvæddemål Backgammon (online) Managerspil (online) mv.

III. Den kommende lov om spil

▶ 4. Spiltyper

- Lotteri (*tilfældighed*)
- Kombination
- Væddemål

▶ 5. Aktiviteter som der kræves tilladelse til:

- Deltagerne skal betale en indsats for at deltage
- Deltagerne kan opnå en chance for at vinde en gevinst
- Der i aktiviteten indgår et væddemål eller et spil, hvor gevinstchancen beror på tilfældighed eller en kombination af færdighed eller tilfældighed

III. Den kommende lov om spil

▶ 6. Tilladelse til liberaliserede spil:

- Krav om dansk tilladelse
- Strafbart at udbyde spil uden tilladelse
- HR :5-årige tilladelser til henholdsvis væddemål og on-line casino (inkl. poker)
- Fysiske og juridiske personer der opfylder specifikke habilitetskrav og må formodes at kunne udbyde spil på økonomisk og faglig forsvarlig vis
- Der er krav om at direktion og bestyrelse tillige opfylder habilitetskravene
- Personen eller selskabet skal være bosat/etableret i et EU eller EØS-land, ellers repræsentant, der er bosat eller etableret i Danmark
- Spillemyndigheden kan fastsætte vilkår for tilladelser
- Gebyr for tilladelsen (250.000 / 350.000) og årligt gebyr (675.0000) 2010

III. Den kommende lov om spil

▶ 7. Beskyttelse af det lovlige spillemarked

- Blokering af betalinger – strafbart for betalingsinstitutioner at formidle betalinger til og fra spiludbydere uden dansk licens, der udbyder spil til det danske marked
- Internet blokering – strafbart for den der stiller en DNS-server til rådighed for en egne internet brugere eller andre internetudbyderes brugere (f.eks TDC og Telia) at formidle internet adgang til ulovlige spilsystemer
- Reklameforbud – overtrædelse bøde
- Henstilling fra Spillemyndigheden

III. Den kommende lov om spil

▶ 8. Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

- Generelt 1. januar 2011
- Åbner for ansøgning om licens sensommer 2010
- § 67 om ændring af gældende lovs § 10 træder i kraft allerede dagen efter vedtagelsen den 1. Juli 2010
- Derved udvides straffebestemmelserne i den gældende lovs § 10 vedrørende formidling af spiludbydere uden tilladelse, således at det bliver strafbart at transmittere information via internettet til en ikke licensieret spiludbyder
- P.T mange da Danske Spil A/S har monopol frem til 1. januar 2011

III. Den kommende lov om spil

- Kommer oveni det forbud der er mod udbud og markedsføring af ulovlige spil der allerede er i den eksisterende lov
- Lukker reelt det danske marked i perioden 1. juli 2010 til 1. januar 2011 for andre end Danske Spil
- Problemet med § 67 skærpes af habilitetskravene til de, der søger licens fra 1. januar 2011
- Dog har spillemyndigheden udtalt, at udenlandske spiludbydere kan modtage spil fra danskere i perioden 1. juli 2010 til 1. januar 2011 hvis spillet ikke retter sig mod danskere eller markedsføres i Danmark
- Overgangsbestemmelsen må antages at være i strid med EU retten allerede fordi den del af lovforslaget ikke er blevet notificeret i henhold til notifikationsprocedure direktivet

IV. Beskatning

- ▶ Lov 203 om forslag til afgifter af spil
- ▶ 1. Spil der er omfattet af monopol'
 - Indtægterne fra Danske Spils aktiviteter hidrørende fra deres aktiviteter fra de områder de har monopol på går til Tipsmidlerne
- ▶ 2. Liberaliserede spil
 - Der skal betales en afgift til den danske stat på 20 % af bruttopilleindtægten (spilleindsats fratrukket gevinster) hidrørende fra væddemål/ den del af et væddemålet der omfattes af en dansk spilletilladelse
 - Det samme gælder for on-line casino spil

Kontaktoplysninger

Horten advokatfirma
Philip Heymans Allé 7
Box 191
2900 Hørsholm

Tlf. 3334 4000
Fax 3334 4001
E-mail: info@horten.dk

www.horten.dk



This document was created with Win2PDF available at <http://www.win2pdf.com>.
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.
This page will not be added after purchasing Win2PDF.